

Герб
Муниципальное образование
«Щегловское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.12.2021
п. Щеглово

№ 123.1/21-п

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год на плановый период 2023 - 2024 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом МО «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в соответствии с приложением к настоящему постановлению.
2. Представить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в совет депутатов муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на начальника сектора-главного бухгалтера МО «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Глава администрации
Муниципального образования
«Щегловское сельское поселение»

Н.В.Казанцев

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
муниципального образования «Щегловское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области
на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – МО Щегловское СП) на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования (далее бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов бюджета, управления муниципальными финансами, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Щегловское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и положения следующих документов:

- положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021;
- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";
- муниципальных программ администрации муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

**2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и
плановый период 2023-2024 годов**

Основными целями бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов являются:

- повышение качества жизни граждан;
- создание современной инфраструктуры, как основы для экономического и социального развития муниципального образования;
- обеспечение комплексного развития территории муниципального образования с учетом существующего потенциала;
- обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг.

Исходя из поставленных целей бюджетная политика муниципального образования ориентирована на решение следующих задач:

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- оптимизация структуры расходов бюджета;
- реализация программно-целевого принципа планирования бюджета, повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления;
- использование конкурентных способов отбора организаций для оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, публичности процесса управления финансами, общедоступность информации о состоянии и развитии муниципальных финансов, открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета, в том числе об эффективности реализации программ.
- повышение эффективности использования бюджетных расходов.

3. Приоритеты бюджетной политики расходования бюджетных средств.

Политика расходования бюджетных средств муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития:

-осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Принципиальные решения об их отмене, прекращении или реструктуризации должны вырабатываться до завершения формирования проекта бюджета;

-принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

-формирование расходов бюджета муниципального образования должно производиться по программному принципу (следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных и ведомственных целевых программ; программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета муниципального образования, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг);

-применять современные процедуры размещения заказов. Закупки должны использоваться для повышения конкурентоспособности эффективных производителей, исключения заключения контрактов с некомпетентными исполнителями;

-повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Прогноз расходов для проекта местного бюджета формируется на основе основных параметров Прогноза социально-экономического развития МО «Щегловское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

При планировании объема расходных обязательств необходимо учитывать оценку исполнения в 2021 году, уточненный прогноз макроэкономических показателей социально-экономического развития.

Источником финансирования дефицита бюджета является остаток на едином счете бюджета по результатам исполнения бюджета в 2021 году. На прогноз размера источника финансирования дефицита бюджета влияет объём исполнения бюджета по доходам и расходам, экономия бюджетных средств при проведении конкурсных процедур в процессе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд.

При формировании расходной части бюджета МО «Щегловское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам.

Бюджетная политика в области финансирования дорожного хозяйства ориентирована на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, направляемых на ремонт и содержание автодорог и на базе имеющихся финансовых ресурсов на достижение максимально возможного результата. С целью обеспечения безопасности дорожного движения необходимо осуществлять комплекс мероприятий по обеспечению функционирования эффективной системы содержания и ремонта дорог, основанной на оптимальном расходовании выделенных средств и материально-технических ресурсов.

Планируется продолжить работу по инвентаризации земельных участков, повысить эффективность использования объектов муниципальной собственности.

В сфере образования будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи. Планируется продолжить финансирование мероприятий по молодежной политике, направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную политику, развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры, установленных в соответствии с федеральным базовым перечнем услуг;
- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;
- обеспечение доступности к культурному продукту.

Будет продолжена работа по сохранению целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Будут продолжены мероприятия по ремонту здания МКУ «Щегловский культурно-досуговый центр» на территории МО «Щегловское сельское поселение».

Бюджетная политика поселения в сфере физической культуры и спорта на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов направлена на создание условий, обеспечивающих возможность для населения сельского поселения вести здоровый образ жизни, и на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах продолжится реализация региональной программы капитального ремонта домов до 2043 года. Для функционирования регионального оператора программы предусматривается ежегодный взнос в уставной капитал Фонда капитального ремонта многоквартирных домов, а также софинансирование капитального ремонта домов, перенесенного на более ранние сроки.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будут предусмотрены средства на софинансирование инвестиций в объекты капитального строительства объектов коммунального назначения.

Продолжится выявление бесхозных объектов с целью оформления в муниципальную собственность, а также оформление в собственность построенных объектов коммунального хозяйства.

Будет продолжена работа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО «Щегловское сельское поселение».

Основными направлениями по благоустройству территории поселения планируются:

- разработка схемы уличного освещения, мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения МО «Щегловское сельское поселение», оснащение линии уличного освещения приборами учета, а также обеспечение надлежащей эксплуатации этих приборов, их сохранность и своевременную замену;

- создание новых детских площадок и переоборудование существующих;

- улучшение санитарно-гигиенической обстановки на территории МО «Щегловское сельское поселение».

Результат: повышение комфортности жилья, улучшение состояния дорог, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

Для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете сельского поселения будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия, средства на участие в профилактике и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

В сфере муниципального управления следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

С целью снижения стимулов к ускоренному и часто неэффективному освоению бюджетных средств в конце финансового года обеспечен "перенос" неиспользованных в текущем финансовом году главными распорядителями

бюджетных средств объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности государственных финансов является построение целостной системы открытости деятельности государственных органов на базе системы «Электронный бюджет».

4. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Особое внимание должно быть уделено контролю:

- за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств,

- расширением сферы муниципального финансового контроля;

- развитием внутреннего муниципального финансового контроля.

5. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Основные направления налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта решения о бюджете муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходов бюджета МО «Щегловское сельское поселение», обеспечивающих потребности бюджета и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории МО «Щегловское сельское поселение», содействия развитию отраслей экономики, создания благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства;

- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионной работы с неплательщиками;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет повышения

эффективности управления имуществом, находящимся в собственности МО «Щегловское сельское поселение», и его более рационального использования.

Налог на имущество физических лиц

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая глава 32 "Налог на имущество физических лиц".

Налог на имущество установлен в отношении жилых домов, квартир, комнат, гаражей (машино-мест), единых недвижимых комплексов, объектов незавершенного строительства, а также иных зданий, строений и сооружений.

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены представительным органам муниципальных образований.

На территории МО «Щегловское сельское поселение» установлены следующие ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения:

1) 0,1 процента в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат с кадастровой стоимостью объекта налогообложения до 10 млн. руб. включительно;

2) 0,15 процента в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат с кадастровой стоимостью объекта налогообложения до 20 млн. руб. включительно;

3) 0,3 процента в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат с кадастровой стоимостью объекта налогообложения свыше 20 млн. руб.;

4) 0,1 процента в отношении объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

5) 0,3 процента в отношении гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных в 2 пункте 1 статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации;

6) 0,1 процента в отношении хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

7) 2 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса

Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

8) 0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

Для граждан, имеющих в собственности имущество, являющееся объектом налогообложения на территории МО «Щегловское сельское поселение», установленные в соответствии со статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации льготы действуют в полном объеме. Установлены дополнительные льготы в виде полного освобождения от уплаты налога физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Налог подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Земельный налог

Приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов должно оставаться проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

В МО «Щегловское сельское поселение» установлены налоговые ставки в следующих размерах:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесённых к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего пользования, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков (в том числе земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и не используемых для сельскохозяйственного производства).

В соответствии с пунктом 2 статьи 387 Налогового кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании установлены налоговые льготы:

3.1. В виде освобождения от уплаты земельного налога:

1) органам местного самоуправления муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

2) муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения в соответствии с их уставами функций;

3) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий, обладающих земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения;

4) физическим лицам, имеющим пятерых и более несовершеннолетних детей;

3.2. В виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 1200 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков-физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Уменьшение налоговой базы производится в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика. При непредставлении налогоплательщиком, имеющим право на применение налогового вычета, уведомления о выбранном земельном участке налоговый вычет предоставляется в отношении одного земельного участка с максимальной исчисленной суммой налога.

Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования, также экономически обосновано, т.к. единственным источником уплаты налога для этих плательщиков являются средства, предусмотренные в указанном бюджете.

Для организаций и физических лиц, имеющих на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения земельные участки, являющиеся объектом налогообложения на территории муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, устанавливаются налоговые льготы в соответствии со статьей 395 главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

Привлечение инвестиций в муниципальное образование будет способствовать наращиванию налогового потенциала территории МО.

Существенным аспектом налоговой политики будет также являться продолжение совершенствования налогового администрирования, что окажет положительное влияние на уровень доходной базы за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджетной системы.

Кроме того, на увеличение доходов бюджета муниципального

образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений, особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

В целях наращивания налогового потенциала необходимо продолжать проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности местного бюджета, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств бюджета муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в полном объеме.

6. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений

Взаимоотношения бюджета муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области с областным бюджетом и бюджетом муниципального района в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов должны основываться на принципах, установленных федеральным законодательством в рамках реформирования местного самоуправления.

Основными задачами в области межбюджетных отношений являются:

- формирование устойчивой собственной доходной базы, создание условий по ее наращиванию;
- укрепление финансовой дисциплины, достижение условий соблюдения бюджетного законодательства;
- контроль качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Перед муниципальным образованием «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области поставлена задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств.